

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРЕДИСТОРИЯ ПРАВОВОЙ СТРУКТУРЫ

### Белградская Конвенция (<http://www.danubecom-intern.org>)

*Конвенция о режиме судоходства на Дунае*, подписанная 18 августа 1948 г. в Белграде, является международно-правовым механизмом, регулирующим режим судоходства на Дунае. Белградская Конвенция предусматривает свободный режим судоходства на Дунае в соответствии с интересами и суверенными правами Договаривающихся сторон, желая тем самым обеспечить укрепление экономических и культурных связей придунайских стран между собой и с другими странами.

Согласно Конвенции, 11 государств-членов - Австрия, Болгария, Венгрия, Германия, Молдова, Россия, Румыния, Сербия, Словакия, Украина и Хорватия - обязываются содержать свои участки Дуная в судоходном состоянии для речных и на соответствующих участках морских судов и производить необходимые работы для обеспечения и улучшения условий судоходства, а также не ставить препятствий или помех для судоходства на фарватерах Дуная.

С 1954 г. *Дунайская Комиссия* размещается в Будапеште. Дунайская Комиссия, состоящая из представителей государств-членов, призвана наблюдать за исполнением Конвенции и выполнять другие различные задачи, которые направлены на создание адекватных условий для судоходства на Дунае. Исторически истоки Дунайской Комиссии связаны с Парижскими конференциями 1856 г. и 1921 г., на которых был впервые установлен международный режим для обеспечения свободы судоходства на Дунае.

Первоочередными задачами, отнесенными к компетенции Дунайской Комиссии являются:

- наблюдение за исполнением постановлений настоящей Конвенции;
- составление общего плана основных работ в интересах судоходства на базе предложений и проектов государств-членов и специальных речных Администраций, а также составление общей сметы расходов, относящихся к этим работам;
- консультация и рекомендации государствам-членам, касающиеся выполнения вышеуказанных работ, с учетом при этом технических и экономических интересов, планов и возможностей данных государств.

Дунайская Комиссия также активно работает над претворением в жизнь *Декларации по европейским внутренним водным путям и транспорту*, принятой Конференцией министров по наиболее актуальным проблемам перевозок по европейским внутренним водным путям (Будапешт, 11 сентября, 1991 г.), а также *Декларации Роттердамской Конференции по укреплению общеевропейского сотрудничества по обеспечению свободного и развитого внутреннего судоходства* (5-6 сентября, 2001 г.).

Другим немаловажным вопросом является гармонизация технических правил, норм и стандартов, а также действующих на Дунае, Рейне и в Европейском Союзе либо утверждаемых ЕЭК ООН юридических предписаний с целью создания единой системы общеевропейского внутреннего судоходства, включающей в себя соответствующие реалиям организационные структуры.

### **Конвенция о защите реки Дунай ([www.icpdr.org](http://www.icpdr.org))**

*Конвенция о сотрудничестве по защите и устойчивому использованию реки Дунай* (Конвенция о защите реки Дунай) является основным правовым инструментом для сотрудничества и трансграничного управления водными ресурсами в Дунайском бассейне.

Конвенция была подписана 29 июня 1994 г. (София, Болгария) одиннадцатью придунайскими государствами – Австрией, Болгарией, Венгрией, Германией, Молдовой, Румынией, Словакией, Словенией, Украиной, Хорватией, Чешской Республикой и Европейским Союзом - и вступила в силу в октябре 1998 г. после ее ратификации девятью участниками, подписавшими Конвенцию.

Основной задачей Конвенции о защите реки Дунай (КЗРД) является обеспечение рационального и оправданного расходования и использования поверхностных и грунтовых вод Дунайского бассейна, что включает в себя:

- защиту, улучшение качества и рациональное использование поверхностных и грунтовых вод;
- меры превентивного характера для осуществления контроля над опасностями, вызванными случаями, повлекшими за собой паводки, ледовые явления и появление вредных выбросов;
- меры, направленные на уменьшение загрязнений, поступающих в Черное море из Дунайского бассейна.

Участники КЗРД договорились сотрудничать по основным аспектам управления водными ресурсами с использованием "всех законных, административных и технических мер с целью, по крайней мере, сохранить и, где возможно, улучшить нынешнее качество воды и экологические условия реки Дуная и вод в районе водосборного бассейна, а также предотвратить и снизить, насколько это возможно, возникшие или потенциально возможные негативные воздействия и изменения."

*Международная комиссия по защите Дуная* (МКЗД) является транснациональным органом, образованным для обеспечения выполнения КЗРД. С формальной точки зрения, МКЗД состоит из делегаций Договаривающихся сторон КЗРД, но МКЗД также образует структуру для присоединения других организаций.

В настоящее время представители государств, представители высшего руководства министерств, технические эксперты и члены гражданского общества и научного сообщества сотрудничают в рамках МКЗД в целях обеспечения рационального и оправданного использования вод Дунайского бассейна.

С момента своего создания в 1998 г. МКЗД эффективно поддерживает принципы, закрепленные соглашениями, и разработку совместных приоритетов и стратегий, направленных на улучшение состояния Дуная и его притоков.

Данные меры включают в себя совершенствование инструментов, используемых для регулирования экологических аспектов Дунайского бассейна, таких как:

- система предупреждения чрезвычайных ситуаций,
- транснациональная сеть мониторинга качества воды и
- информационная система Дуная (Danubis).

Основными целями МКЗД являются:

- сохранение водных ресурсов Дуная для будущего поколения
- естественно сбалансированные воды, без избыточного содержания питательных веществ
- устранение риска токсичных химикатов
- безопасные и экологически рациональные речные системы
- предотвращение ущерба от паводков.

Для проведения деятельности МКЗД создан Секретариат, находящийся в Вене (Австрия).

**Рамочное соглашение по бассейну реки Сава**  
(<http://www.savacommission.org/index.php>)

*Рамочное соглашение по бассейну реки Сава (РСБРС)* было подписано прибрежными государствами (Боснией и Герцеговиной, Республикой Словенией, Республикой Хорватией и Федеративной Республикой Югославией) в Краньска Гора (Словения) 3 декабря 2002 г. после завершения успешных переговоров, проходящих под патронажем Пакта Стабильности для Юго-Восточной Европы.

Соглашение вступило в силу 29 декабря 2004 г. Таким образом, в июне 2005 г. в Загребе была образована *Международная комиссия для бассейна Реки Сава – Савская Комиссия*. Данная организация была основана в целях выполнения Рамочного соглашения и реализации взаимосогласованных целей:

- Установление международного режима судоходства на реке Сава и ее судоходных притоках;
- Установление стабильного управления водными ресурсами;
- Принятие мер по предупреждению и предотвращению опасности, а также устранение рискованных воздействий, вызванных паводками, обледенением, засухой, как и случаев, связанных с веществами, оказывающими негативное воздействие на воды.

Соглашение определило основные принципы действия Сторон, которые осуществляют сотрудничество на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и доброй воли посредством взаимного уважения национального права, институтов и организаций, и действуют в соответствии с Рамочной директивой ЕС по водной политике (РДВП ЕС).

Соглашение предусматривает взаимодействие и обмен данными между Сторонами в отношении водного режима реки Сава, режима судоходства, правил, организационных структур и административно-технической практики. Данное Соглашение также отмечает необходимость сотрудничества с международными организациями (МКЗД, Дунайской Комиссией, ЕЭК ООН и институтами ЕС). В любой деятельности Стороны используют принцип рационального и оправданного использования и распределения водных ресурсов бассейна реки Сава. Стороны регулируют все вопросы, связанные с применением принудительных мер в отношении обеспечения единого водного режима и устранением или снижением трансграничного воздействия на воды другими Сторонами по соглашению.

Режим судоходства на реке Сава является свободным для торговых судов всех стран и идентичен положениям Конвенции о режиме судоходства на Дунае. Торговые суда будут обладать правом свободного захода в порты на участке водного пути реки Сава от Сисак до места ее впадения в Дунай, а также на всех судоходных участках притоков реки Сава. Стороны предпримут меры, касающиеся содержания на своей территории водных путей в пригодном для судоходства состоянии, а также меры по улучшению условий судоходства, и не воспрепятствуют или не создадут помех для судоходства.

Стороны подготовят совместные планы по управлению водными ресурсами на основе предложения Савской Комиссии.

Функциями Савской Комиссии являются:

- принятие решений по вопросам обеспечения безопасности судоходства, условий финансирования строительства водных путей, их содержания, работы, бюджета и функционирования;
- принятие рекомендаций по всем вопросам, относящимся к выполнению РСБРС.

В январе 2006 г. в Загребе Савская Комиссия учредила свой Секретариат.

## **ОСНОВНЫЕ ДИРЕКТИВЫ ЕС**

**Рамочная Директива ЕС в области водной политики 2000/60/ЕС (РДВП ЕС)** является наиболее важным документом в отношении защиты поверхностных и грунтовых вод. Данная Директива содержит требование о разработке первого плана управления речным бассейном для всего Дунайского бассейна к 2009 году. Данный процесс, включающий участие 13-ти государств Дунайского бассейна, в том числе и государств, не являющихся членами ЕС, координируется МКЗД. Первый этап – составление *Анализа Дунайского бассейна 2004* - уже завершен. К 2015 году должны быть достигнуты основные экологические цели Директивы, которыми, среди прочих, являются: *благоприятный экологический и благоприятный химический статус* поверхностных водных объектов в общем смысле или *благоприятный экологический потенциал и благоприятный химический статус* в особых случаях, связанных с трудно модифицируемыми и искусственными водными объектами. Данные цели будут достигнуты посредством выполнения программ мер, которые относятся, в том числе, к гидроморфологическим изменениям, вызванными судоходством.

Описание целей и содержания данных стратегий ЕС можно найти в ЕС ССР (Совместная стратегия реализации) ПД (Политический документ) по вопросам РДВП и Гидроморфологических воздействий (2006):

**Директива по птицам (79/409/ЕЕС)** 1979 г. определила 181 вид и подвид птиц, находящихся под угрозой вымирания, для которых государства-члены должны определить Специальные охраняемые районы (СОР).

См. [http://ec.europa.eu/comm/environment/nature\\_biodiversity/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/comm/environment/nature_biodiversity/index_en.htm)

**Директива по охране мест обитания (92/43/ЕЕС)** 1992 г. направлена на охрану мест обитания диких видов флоры и фауны и их мест обитания. Каждое государство-член должно определить зоны значения и выполнить специальный план управления для их охраны, комбинируя долговременную защиту с экономической и социальной деятельностью, как частью стратегии устойчивого развития. Данные зоны вместе с районами, относящимися к Директиве по птицам, образуют сеть "Natura 2000", которая является краеугольным камнем природоохранной политики ЕС.

См. [http://ec.europa.eu/comm/environment/nature\\_biodiversity/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/comm/environment/nature_biodiversity/index_en.htm)

**“СЭО (Стратегическая экологическая оценка) - Директива”**, Директива 2001/42/ЕС Европейского Парламента и Совета от 27 июня 2001 г. по оценке воздействия определенных планов и программ на окружающую среду (“стратегическая экологическая оценка”).

Целью Директивы СЭО (“стратегическая экологическая оценка”) является определение экологических последствий определенных планов и программ и оценка на стадии их разработки и перед их принятием. Общество и заинтересованные органы могут высказать свое мнение, и все результаты будут обобщены и приняты во внимание в ходе процедуры составления плана. СЭО поддерживает более открытое составление плана посредством привлечения общественного мнения и обобщенных точек зрения по экологическим вопросам.

Другая подробная информация о Директиве, о руководстве Комиссии по вопросам выполнения Директивы 2001/42/ЕС и о Директиве ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду) (см. ниже) доступна на сайте:

<http://ec.europa.eu/comm/environment/eia/home.htm>

**“Директива ОВОС”**, 85/337/ЕЕС (Оценка воздействия на окружающую среду) предусматривает, что предоставлению разрешения предшествует определение и оценка экологических последствий проектов. Директива ОВОС отмечает, какие категории проектов должны стать предметом ОВОС, какая следует за этим процедура и содержание оценки.

## ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ КОНВЕНЦИИ

**Бернская Конвенция** ([http://www.coe.int/t/e/cultural\\_cooperation/environment/nature\\_and\\_biological\\_diversity/Nature\\_protection/index.asp#TopOfPage](http://www.coe.int/t/e/cultural_cooperation/environment/nature_and_biological_diversity/Nature_protection/index.asp#TopOfPage))

*Конвенция об охране дикой природы и природных сред обитания в Европе* была принята в Берне 19 сентября 1979 г. и вступила в силу 1 июня 1982 г. Она была подписана 39-ю государствами—членами Совета Европы вместе с Европейским

Союзом (Босния и Герцеговина не подписала Конвенцию, но имеет статус наблюдателя). Целью Конвенции является содействие сотрудничеству между странами, подписавшими Конвенцию, для сохранения дикой флоры и фауны и природных сред обитания, а также защита мигрирующих видов, находящихся под угрозой вымирания.

Государства принимают соответствующие законодательные и административные меры для охраны диких видов флоры, указанных в Приложении I (Конвенция запрещает преднамеренный сбор, заготовку, вырубку или корчевание). Соответствующие законодательные и административные меры также должны быть приняты для сохранения диких видов фауны, указанных в Приложении II; среди прочего, запрещается преднамеренно причинять вред или разрушать места размножения и отдыха или преднамеренно вмешиваться в дику фауну, особенно в период размножения, роста и зимней спячки. Конвенция стала результатом создания в 1998 году сети "Изумруд" – Зон особого природоохранного значения (ASCIs) на территории Сторон, которые параллельно занимаются программой ЕС "Natura 2000" и занимаются ее распространением на страны, не являющиеся членами ЕС.

#### **Рамсарская Конвенция (<http://www.ramsar.org>)**

Конвенция о водно-болотных угодьях, подписанная в Рамсаре (Иран) в 1971 г. и вступившая в силу с 1975 г., является межправительственным договором, определяющим основы для общенационального действия и международного сотрудничества с целью сохранения и разумного использования водно-болотных угодий и их ресурсов. Данная конвенция является старейшим в мире международным природоохранным документом, нацеленным на рациональное использование водно-болотных угодий человеком без вмешательства в природные особенности экосистем.

В настоящее время в Конвенции принимают участие 156 участников Договора, зарегистрировано 1676 зон водно-болотных угодий, составляющих 150 миллионов гектаров и предназначенных для включения в Рамсарский список водно-болотных угодий международного значения.

*Рамсарский список* не только включает водно-болотные угодья международной значимости, но и является эффективным инструментом, помогающим странам достичь целей в области рационального использования. Около 80-ти водно-болотных угодий Дунайского бассейна включены в Рамсарский список.

#### **Конвенция Эспо (<http://www.unece.org/env/eia/eia.htm>)**

Конвенция ЕЭК ООН по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ОВОС) была подписана в Эспо (Финляндия) в 1991 г. и вступила в силу в 1997 г. Она закрепляет обязательства Сторон в отношении оценки воздействия на окружающую среду на ранних стадиях планирования. Данная Конвенция также содержит общие обязательства государств уведомлять и консультироваться друг с другом по всем крупным проектам при их рассмотрении, которые могли бы иметь значительное воздействие на окружающую среду, выходящее за рамки территориальных границ.

Протокол по *стратегической экологической оценке (СЭО)* (Киев, 2003 г.) повысит значимость Конвенции Эспо посредством включения Сторонами экологической оценки в свои планы и программы на первоначальных этапах разработки, подготавливая, таким образом, основу для устойчивого развития.

Протокол также предусматривает широкое общественное участие в процессе принятия решений на правительственном уровне.

### **Конвенция Всемирного наследия (<http://whc.unesco.org/>)**

*Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия* была принята ЮНЕСКО в 1972 г. и с тех пор ратифицирована 184 государствами.

Объект Всемирного наследия ЮНЕСКО представляет собой специфический объект (такой как лес, горы, озеро, пустыня, памятник, здание, комплекс или город), который был определен и включен в список, утверждаемый международной Программой Всемирного наследия и регулирующийся Комитетом ЮНЕСКО по Всемирному наследию. По состоянию на 2007 г. список Всемирного наследия включает 851 объект культурного, природного и смешанного наследия в 142 странах. Каждый объект Всемирного наследия является собственностью государства, на территории которого находится объект, однако защита и сохранение данных объектов является делом всех стран Всемирного наследия. Одним из объектов Всемирного наследия в Дунайском бассейне является дельта Дуная.

## **ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И ПРОГРАММЫ ПО СУДОХОДСТВУ**

### **Европейское соглашение о важнейших внутренних водных путях международного значения (СМВП) (<http://www.unece.org/trans/conventn/agn.pdf>)**

Соглашение было принято в 1996 г. в Женеве и вступило в силу в 1999 г.; в настоящее время 17 участников подписало и 13 участников ратифицировало Конвенцию. Целью СМВП является определение единых технических и эксплуатационных параметров для строительства, модернизации, реконструкции и эксплуатации водных путей, предназначенных для международных речных перевозок.

СМВП создает согласованную на международном уровне Европейскую сеть внутренних водных путей и портов, а также единую инфраструктуру и эксплуатационные параметры, которым они должны соответствовать. Географическая граница сети водных путей категории Е, состоящей из судоходных рек, каналов и прибрежных маршрутов, простирается от Атлантики до Урала, связывая 37 стран, и выходит за пределы Европейского региона.

Присоединившись к СМВП, правительства обязуются развивать и строить свои внутренние водные пути и порты международного значения в соответствии с общими условиями, согласованными в рамках инвестиционных программ.

Соглашение подчеркивает важную роль внутреннего водного транспорта, который по сравнению с другими видами внутреннего транспорта располагает экономическими и экологическими преимуществами и поэтому может обусловить снижение перегруженности, транспортных происшествий и негативного воздействия на окружающую среду в Общеввропейской транспортной системе.

### **НАЯДЫ**

Послание Европейской Комиссии *о стимулировании перевозок по внутренним водным путям "NAIADES"* включает в себя Комплексную программу действий

в области внутреннего водного транспорта. Эта программа сосредоточена на пяти стратегических взаимозависимых направлениях всеобъемлющей политики в области внутреннего водного транспорта, а именно: создание благоприятных условий для оказания услуг и новых рынков, модернизация флота, в особенности его экологических характеристик, рабочие места и квалификация, поддержка развития внутреннего водного транспорта, как успешного делового партнера.

Пятое направление Программы действий относится к развитию инфраструктуры внутренних водных путей. Оно предлагает разработать Европейский план развития для совершенствования и текущего обслуживания инфраструктур внутренних водных путей и перевалочных сооружений, с тем чтобы повысить эффективность трансъвропейского водного транспорта при соблюдении требований охраны окружающей среды. Послание подчеркивает необходимость координированного и интегрированного развития инфраструктуры внутренних водных путей, поддерживая общее понимание многоцелевого использования внутренних водных путей; при этом должны быть увязаны различные цели политики, например, охрана окружающей среды и устойчивая мобильность.

**Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ)**  
**(<http://www.unece.org/trans/danger/adn-agree.html>)**

Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ) было принято для повышения безопасности международных перевозок опасных грузов по внутренним водным путям, для эффективного содействия охране окружающей среды посредством предотвращения загрязнения вследствие аварий и происшествий в ходе таких перевозок, для облегчения транспортных операций и для содействия развитию международной торговли.

Прилагаемые Правила содержат положения, касающиеся опасных веществ и изделий, положения, касающиеся их перевозки в упаковках или навалом/насыпью на борту судов внутреннего плавания или танкерами, а также положения, касающиеся постройки и эксплуатации таких судов. В них также установлены требования и процедуры, касающиеся осмотра, выдачи свидетельств о допущении, признания классификационных обществ, отступлений, контроля, подготовки и приема экзаменов у экспертов.

ВОПОГ было принято 25 мая 2000 года Дипломатической конференцией, состоявшейся под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Центральной комиссии судоходства по Рейну (ЦКСР).

Соглашение вступит в силу после того, как еще одно государство, наряду с Договаривающимися государствами: Австрией, Болгарией, Венгрией, Люксембургом, Нидерландами и Российской Федерацией, сдаст на хранение свои документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Ввиду задержек с вступлением в силу ВОПОГ, прилагаемые Правила регулярно обновляются Совместным совещанием экспертов ЕЭК ООН/ЦКСР для рекомендованного введения в действие на национальном уровне. Действующая версия ВОПОГ была принята в 2007 году.